Le gouvernement Blair rétablit le lien entre retraites et salaires

***Le Monde* 14 mai 2006**

Le premier ministre britannique Tony Blair et son chancelier de l'Echiquier, Gordon Brown, ont décidé le rétablissement du lien entre l'indemnité de base versée par l'Etat pour les retraites et les salaires. Cet accord, confirmé vendredi 12 mai par un porte-parole de l'office du premier ministre, à Downing Street, devrait ouvrir la voie à la publication, le 22 mai, d'un Livre blanc sur la réforme du système des retraites, qui opposait le chef du gouvernement et son dauphin attitré. Ce document devrait reprendre, en les amendant, les principales propositions, présentées le 30 novembre 2005 par la commission présidée par Lord Turner, ancien " patron des patrons ".

La décision, annoncée vendredi, est une petite révolution pour la Grande-Bretagne. L'indexation de la retraite de base aux revenus avait été supprimée par le gouvernement conservateur de Margareth Thatcher en 1981. Depuis, elle était seulement liée à l'inflation. Dans son rapport, Lord Turner préconisait le retour au système antérieur pour offrir une pension plus généreuse - actuellement la maigre indemnité se situe entre 84 et 115 livres par semaine, selon les cas. Tenant de l'orthodoxie budgétaire, confronté au déficit croissant du budget de l'Etat, le ministre des finances n'avait pas caché son hostilité à cette suggestion soutenue par le ministre du travail et des pensions, John Hutton, avec l'appui de M. Blair.

En vertu de l'accord trouvé entre MM. Blair et Brown, ce lien sera rétabli à partir de 2012, soit deux ans plus tard que la date butoir prévue par Lord Turner. Cette mesure sera financée en augmentant l'âge de la retraite de 65 à 66 ans d'ici 2020, puis jusqu'à 68 ou 69 ans d'ici 2050, si l'espérance de vie devait continuer à s'accroître.

Pour le reste, les modalités du rapport Turner sont maintenues : si l'Etat se montre plus généreux, les Britanniques devront travailler plus longtemps et cotiser davantage tandis que les patrons devront cotiser obligatoirement pour leur personnel. L'alignement de la situation des femmes, qui travaillent jusqu'à 60 ans, sur celle des hommes (65 ans) en 2020 devrait permettre aux pouvoirs publics de faire des économies.

Par ailleurs, tous les salariés seront progressivement affiliés à un plan d'épargne-retraite. Leur cotisation minimale équivaudra à 8 % du salaire, dont 4 % à la charge de l'employé, 3 % à la charge de l'employeur et 1 % à celle de l'Etat. Les salariés pourront toutefois quitter le plan. L'objectif est de contraindre les Britanniques à épargner davantage pour leurs vieux jours. Douze millions d'actifs risquent en effet d'affronter la pauvreté quand ils quitteront la vie active.

Chute des cours de Bourse

L'accord Blair-Brown permet de rétablir un semblant de cohésion gouvernementale après la défaite des travaillistes aux élections locales du 4 mai. La réforme des retraites est l'un des chantiers prioritaires du troisième mandat de M. Blair. Sur ce dossier, Gordon Brown était isolé en raison de l'appui aux propositions Turner des syndicats et du principal lobby du troisième âge.

L'allongement de la durée du travail et la mise en place d'un régime obligatoire de cotisations sont destinés à pallier la crise du système de fonds des entreprises, qui accusent un important déficit. Les causes en sont multiples : allongement de la durée de vie ; sous-financement chronique ; chute des cours en Bourse, qui a ébranlé des fonds de pension aux avoirs investis en actions. Selon certains calculs d'actuaires, il manquerait jusqu'à 150 milliards de livres d'actifs (220 milliards d'euros) dans les comptes des fonds de pension d'entreprises, privées comme publiques, pour leur permettre de couvrir leurs engagements. Et bon nombre d'entreprises ont tout simplement fermé les fonds basés sur le dernier salaire aux derniers entrants.

Brown and Blair in pensions deal

A deal on pensions has been agreed between Tony Blair and Gordon Brown following months of wrangling, the prime minister has confirmed.

Under the agreement, the link between the state pension and earnings will be restored - probably in 2012. There is understood to be a deal on raising the state pension age to 68 by 2050. More details are being discussed. The Lib Dems welcomed the deal as a "step forward", but warned it would not spell the end of means-testing. The changes will not happen until at least 2012 - two years after the date recommended by Lord Turner's commission on pensions. And firms employing fewer than five people will not have to pay into a proposed new national pension savings scheme, the BBC understands.

Medium-sized businesses will pay half of any rate, and although there will be no discount for large companies, the changes will be phased in over three years. Much of the new deal will be paid for by equalising the retirement age for women with men, but womens' entitlement to a pension will be based on about 30 years of contributions rather than the current 39, the BBC has been told.

'Significant achievement'

But the deal is understood to mean that large tax rises in this Parliament will be avoided. Speaking in Vienna, where he is attending a summit of Latin American, Caribbean and EU countries, Mr Blair said he would not go into details, but was confident there was broad agreement on the issue in government. "And that is a significant achievement by any standards," he added. The prime minister's official spokesman earlier insisted the deal was "affordable" - an issue thought to have been a key sticking point in the negotiations. He refused to say whether it would lead to tax increases, saying that was a matter for the chancellor.

'In-fighting'

But former Welfare Minister Frank Field said that, although the pensions agreement was being presented as a deal between the premier and the chancellor, it was in fact "game, set and match" to Mr Brown. He predicted the agreement would "not last" and it had only been announced to distract attention from government "in-fighting".

Conservative shadow pensions secretary Philip Hammond said he was glad a deal had been reached, but said it had been delayed by disagreements between Number 10 and the Treasury. "It gets back on the rails a process that should have been going on since the Pension Commission report last December, which has been derailed by this internal spat," he told the BBC. "Now hopefully we can get on with the serious business of looking at the detailed proposals the government will put forward, and trying to build a cross-party consensus."

Liberal Democrat pensions spokesman David Laws said the deal was a "significant step forward" but "like all compromises and fudges, you run the risk of a product that is half-baked". He added: "The price of trying to buy off Gordon Brown has been to end up with a system which is going to have many holes through which people can fall out of a decent pension. "And to keep many pensioners on means-testing without the incentive to save."

Ageing population

Lord Turner's report, published last year, recommended raising the state pension age from 65 to 68 by 2050 to alleviate the growing cost burden associated with a population that is living longer. It also called for the state pension to be more generous, with increases linked from 2010 to average wages and not price inflation - an issue that pensioner groups have long campaigned for. Lord Turner argued that restoring the link with average earnings could be paid for by delaying the start of retirement, as well as by using the money saved as women's pension age comes into line with men's between 2010 and 2020. Campaigners say pensioners have missed out on wage increases enjoyed by the rest of the population since the pensions-earnings link was broken in 1980 by Margaret Thatcher's government.

Declining state pension

In 1980 the link between state pensions and earnings was abolished. As a result, the value of the basic state pension compared to average earnings is falling. Are the people who rely on the state pension condemned to live in relative poverty?